

Про регулювання цін на продукцію
громадського харчування

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року №1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін(тарифів)":

1. Встановити граничні торговельні надбавки (націнки) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах:

на сировину та продукти для приготування продукції власного виробництва у розмірі 45 відсотків;

при реалізації покупних товарів у розмірі 20 відсотків.

2. Визнати таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 15 серпня 2008 року № 432/2008-р "Про регулювання цін на продукцію громадського харчування", зареєстроване у Головному управлінні юстиції в області 20 серпня 2008 року за № 96/1297.

3. Це розпорядження набирає чинності з моменту його державної реєстрації у Головному управлінні юстиції в області, але не раніше дня його оприлюднення.

4. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови обласної державної адміністрації Л.Гураля.

Голова адміністрації

В.Ядуха

Аналіз
регуляторного впливу проекту розпорядження голови обласної
державної адміністрації “Про регулювання цін на продукцію громадського
харчування”

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання

На даний час в області діє розпорядження голови облдержадміністрації від 15 серпня 2008 року №432/2008-р “Про регулювання цін на продукцію громадського харчування”.

Зазначеним розпорядженням встановлено граничні торговельні надбавки (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах:

- на сировину та продукти для приготування продукції власного виробництва 30 відсотків;

- при реалізації покупних товарів у розмірі 15 відсотків.

Проблемою, яку пропонується розв’язати шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта, є збитковість діяльності навчальних закладів в частині реалізації продукції громадського харчування, що реалізується у навчальних закладах.

За таких обставин до обласної державної адміністрації звернулись приватний вищий навчальний заклад "Університет економіки і підприємництва" (м. Хмельницький), комунальне підприємство "Комбінат харчування учнів" (м. Кам'янець-Подільський).

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою чинних регуляторних актів. Невтручання з боку держави в ринкове саморегулювання граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах, може призвести до зростання вартості страв до економічно не обґрунтованого рівня.

Підвищення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування:

- на сировину та продукти для приготування продукції власного виробництва на 50 відсотків (з 30% до 45%), призведе до подорожчання страв в їдальнях на 11,5 відсотка;

- при реалізації покупних товарів на 33 відсотка (з 15% до 20%) призведе до їх подорожчання на 9,0 відсотків.

З огляду на вищезазначене, доцільно запровадити запропоновані проектом розпорядження граничні торговельні надбавки (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах на рівні, що дасть можливість навчальним встановлювати вартість страв з урахуванням фактичних витрат, змін відвідування їдалень та інших умов господарювання, а також зменшити розмір збитків від реалізації страв власного виробництва та покупних товарів.

2. Цілі державного регулювання

Державне регулювання ціноутворення на продукцію громадського харчування запроваджується шляхом встановлення граничних торговельних надбавок (націнок)

з метою упорядкування витрат на продукцію громадського харчування, що реалізується в навчальних закладах, недопущення необґрунтованого зростання цін, ефективного витрачання бюджетних коштів, забезпечення доступу до харчування широкого кола учнів та студентів.

3. Альтернативні способи досягнення зазначених цілей

Альтернативи запропонованому регуляторному акту:

1. Збереження діючих граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, затверджених розпорядженням голови облдержадміністрації від 15 серпня 2008 року № 432/2008-р “Про регулювання цін на продукцію громадського харчування”.

2. Самостійне регулювання граничних торговельних надбавок (націнок) навчальними закладами без втручання органів влади (ринковий механізм), як наслідок – завищення цін на продукцію, яка реалізовується для учнів та студентів.

3. Встановлення граничних торговельних надбавок (націнок), вищому від економічно обґрунтованих.

Збереження діючих граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування призведе до подальшого загострення фінансового становища навчальних закладів через невідповідність існуючих торговельних надбавок фактичним витратам, скорочення обсягу обігових коштів, що в свою чергу ускладнить утримання матеріально-технічного оснащення та засобів для приготування страв і може негативно вплинути на організацію безпечної та якісної продукції. Тому застосування зазначеної альтернативи виключається.

При ринковому саморегулюванні торговельних надбавок (націнок) виникає загроза підвищення вартості продукції громадського харчування до економічно не обґрунтованого рівня, що вплине на платоспроможність учнів та студентів.

Встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на рівні, вищому від економічно обґрунтованих, призведе до безпідставного зростання вартості приготовлених страв, внаслідок чого знизиться рівень доступності зазначених страв та продуктів харчування для всіх учнів та студентів, а отже їх потреби залишаться незадоволеними. Це в свою чергу обумовить спад відвідуваності, внаслідок чого ідальні навчальних закладів області не зможуть забезпечити беззбитковість своєї діяльності. Таким чином, вищенаведена альтернатива також є неприйнятною.

Застосування запропонованих проектом розпорядження граничних торговельних надбавок (націнок) забезпечить беззбитковість навчальних закладів при виробництві та реалізації продукції громадського харчування, тому єдиною альтернативою діючому регуляторному акту може бути прийняття розпорядження голови облдержадміністрації, яким будуть встановлені нові економічно обґрунтовані граничні торговельні надбавки (націнки).

Рівень граничних торговельних надбавок, встановлений у проекті розпорядження, ґрунтується на аналізі Головного управління економіки та на розрахунках фінансово-господарської діяльності навчальних закладів на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах.

4. Механізм, який пропонується застосувати для розв’язання проблеми

Проектом розпорядження збільшуються граничні торговельні надбавки (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах:

- на сировину та продукти для приготування продукції власного виробництва з 30% до 45 відсотків;

- при реалізації покупних товарів у розмірі з 15% до 20 відсотків.

При умові, що запропонований регуляторний акт стане чинним, проблема збиткової діяльності навчальних закладів буде вирішена, а саме:

- навчальні заклади забезпечать беззбиткову діяльність;

- за рахунок збільшення оборотних коштів та прибутку, навчальні заклади матимуть можливість покращити якість та рівень обслуговування учнів та студентів шляхом оновлення матеріально-технічного оснащення та засобів для приготування страв.

Ступінь ефективності впровадження розпорядження полягає в забезпеченні задоволення потреб у якісному харчуванні та обслуговуванні учнів та студентів усіх навчальних закладів області.

5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Відповідно до статті 10 Закону України «Про ціни і ціноутворення» зміна державних фіксованих та регульованих цін і тарифів може здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробництва і реалізації продукції (послуг), що не залежить від діяльності навчальних закладів.

Основними зовнішніми факторами, що можуть негативно вплинути на ефективну реалізацію регуляторного акта, яким встановлюється обмеження торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в навчальних закладах, є подальше зростання на державному рівні цін/тарифів на газ, електроенергію, збільшенням розміру мінімальної заробітної плати, вартість технічного обслуговування обладнання.

Фактором, що може позитивно вплинути на реалізацію регуляторного акту, є забезпечення задоволення потреб у якісному харчуванні та обслуговуванні учнів та студентів усіх навчальних закладів області шляхом оновлення матеріально-технічного оснащення та засобів для приготування страв.

6. Очікувані результати від прийняття акта

№п/п	Вигоди	Витрати
<i>Сфера інтересів держави</i>		
1.	Збільшення надходжень податків від діяльності навчальних закладів, які реалізують продукцію громадського харчування: 1. За рахунок збільшення обсягів ПДВ та податку на прибуток, єдиного податку. 2. За рахунок збільшення кількості навчальних закладів, які стануть учасниками ринку	Адміністрування регуляторного акту
2.	Зменшення нерегульованого тіньового сектора ринку (за рахунок проведення єдиної цінової політики, застосування економічних та фінансових санкцій контролюючими органами в разі порушення вимог регуляторного акту)	Контроль за виконанням вимог регуляторного акту

3.	Розширення конкурентного середовища	-
<i>Сфера інтересів навчальних закладів</i>		
1.	Безбиткова діяльність навчальних закладів з надання харчування для учнів та студентів, пов'язаної з приведенням у відповідність граничного рівня граничних торговельних надбавок (націнок) фактичним витратам на реалізацію страв власного виробництва та покупних товарів	-
2.	Збільшення обсягів вільних обігових коштів, зокрема для оновлення обладнання та засобів виробництва	-
<i>Сфера інтересів учнів та студентів</i>		
1.	Задоволення потреб у якісному харчуванні та обслуговуванні учнів та студентів усіх навчальних закладів області	Збільшення витрат, пов'язане із зростанням вартості страв власного приготування та покупних товарів

7. Термін дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акту постійний, із можливістю внесення у нього змін шляхом корегування граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах в межах Хмельницької області, а також його відміни у разі змін нормативно-правових актів вищого рівня, що врегульовують зазначене питання.

8. Показники результативності

Прийняття запропонованого проекту розпорядження надасть можливість усім навчальним закладам, які надають продукцію громадського харчування, працювати безбитково, залучати власні обігові кошти на покращення матеріально-технічного оснащення та засобів для приготування страв.

Показниками результатів запровадження регуляторного акту слід вважати:

- 1) обсяг реалізації страв власного виробництва та покупних товарів (тис. грн.);
- 2) фінансовий результат від даного виду діяльності навчальних закладів (тис. грн.);
- 3) кількість навчальних закладів, на яких поширюватиметься дія акта (один.);
- 4) рівень поінформованості навчальних закладів з основних положень акта.

Оцінку ефективності дії цього регуляторного акту за визначеними вище показниками буде здійснено шляхом проведення відстеження результативності регуляторного акту на основі статистичного та соціологічного аналізу.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності акта

При визначенні ефективності впровадження розпорядження будуть враховуватись результати фінансово-господарської діяльності досліджуваних загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладів області.

Оцінка ефективності дії цього регуляторного акту за визначеними вище показниками буде здійснено шляхом аналізу інформації, одержаної від управління освіти та науки облдержадміністрації по навчальних закладах області за рік з моменту набрання ним чинності.

Для відстеження будуть використовуватись матеріали статистичної звітності навчальних закладів, на базі яких встановлювались граничні торговельні надбавки (націнки).

Заходи з базового відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснені у відповідності до Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308. Повторне відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься у січні 2013 року, періодичне – у лютому 2015 року.

За місяць до закінчення терміну проведення повторного відстеження ефективності регуляторного акта, розробником готується звіт про результативність його дії та оприлюднюється на офіційному сайті облдержадміністрації та/або в засобах масової інформації.

**Начальник Головного управління
економіки облдержадміністрації**

А. Прусєцький